

ДО

ДАНАИЛ КИРИЛОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ПРАВНИ ВЪПРОСИ В 43-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

10231

С КОПИЕ ДО:

ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „ПП ГЕРБ”

МИХАИЛ МИКОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „БСП ЛЯВА
БЪЛГАРИЯ”

ЛЮТВИ МЕСТАН

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „ДВИЖЕНИЕ
ЗА ПРАВА И СВОБОДИ”

НАЙДЕН ЗЕЛЕНОГОРСКИ

РАДАН КЪНЕВ

СЪПРЕДСЕДАТЕЛИ НА ПГ
„РЕФОРМАТОРСКИ БЛОК”

ВАЛЕРИ СИМЕОНОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ
„ПАТРИОТИЧЕН ФРОНТ”

КРАСИМИРА КОВАЧКА

СВЕТЛИН ТАНЧЕВ

СЪПРЕДСЕДАТЕЛИ НА ПГ
„БЪЛГАРСКИ ДЕМОКРАТИЧЕН
ЦЕНТЪР”

БОРИСЛАВ БОРИСОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „АБВ”

ВОЛЕН СИДЕРОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „АТАКА”

СТАНОВИЩЕ

Относно: ЗИД на ЗПУКИ, внесен от нар. представители Мая Манолова, Кирил Добрев и Атанас Зафиров

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КИРИЛОВ,

Представяме на Вашето внимание настоящото становище с молба да запознаете с него членовете на Комисията по правни въпроси в 43-тото Народно събрание.

На 11.02.2015 г. в Народното събрание е внесен Законопроект за изменение и допълнение на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗИД ЗПУКИ) (554-01-26) от вносителите: г-жа Мая Манолова, г-н Кирил Добрев и г-н Атанас Зафиров.

Българският институт за правни инициативи устойчиво се занимава с темата за назначенията на ръководни длъжности в независимите контролни и регулаторни органи в страната, както и назначенията на лидерски позиции в съдебната система. Изразяваме нашата подкрепа към законодателни инициативи, стремящи се да наложат високи стандарти в изпълнението на процедури по избор на висши държавни служители, предвид и заостреното обществено внимание към парламентарните назначения. Присъединяваме се към направената констатация в мотивите към законопроекта, че Комисията работи близо две години в непълен състав. Приветстваме Вашето желание нормативно да се установи: *„въвеждане на ясни и публични процедури, които да гарантират прозрачност в избора на членове на тази комисия, както от квотата на парламента, така и от квотите на президента и на Министерския съвет.“* (Вж. Мотиви към ЗИД на ЗПУКИ, стр.8). Освен това, в Техническият доклад за напредъка на България по Механизма за сътрудничество и проверка от 28.01.2015 г. бе обърнато и специално внимание на проблемите с декларирането на имущество на висши държавни служители (вж. раздел 5.4. „Предотвратяване на корупцията“, стр. 23.).

Така внесенният ЗИД на ЗПУКИ предвижда промяна на чл. 22а и създаване на нова алинея (3): „членовете на комисията се избират, съответно назначават, след проведена публична процедура, утвърдена от съответния орган. Процедурата съдържа условията и реда за номинирането, представянето и изслушването на кандидатите. Изслушването е публично.“ В текста на алинеята е предвидена публична процедура по избора от органа по назначението, в духа на чл. 89 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (ПОДНС).

Важно е нормативно да се регламентират основните изисквания за ефективно провеждане на изборната процедура. Така се гарантира, че всички органи по назначаването в еднаква степен ще се съобразят с тях – което ще внесе и нужното доверие в избрания кандидат. Не бива да забравяме, че съмненията в легитимността на една процедура впоследствие могат да рефлектират върху имиджа на целия орган.

В тази връзка считаме, че за да се засили съдържателността на процедурата по чл. 22, ал. 3 от ЗИД ЗПУКИ, е необходимо императивно да се уредят следните ключови моменти:

(1) достатъчно дълъг срок за издигане на кандидатури, проверка на кандидатите, изслушване и назначаване (не по-малък от 6 месеца);

(2) въвеждане на изискване за публично представяне на концепция на кандидатите за управление на органа, съдържаща като минимум:

– лична мотивация за заемане на длъжността;

– очертаване на основните проблеми и предизвикателства в работата на органа, за чието ръководство кандидатът е номиниран;

– визия за развитие на органа и конкретни мерки за справяне с посочените проблеми и предизвикателства;

(3) изчерпателна проверка на професионалните и нравствени качества на кандидатите от съответния органи, включваща като минимум:

– съответствие между декларираното имуществено положение и данните във всички публични регистри и други установени в официални документи обстоятелства;

– притежаваните от кандидатите професионални качества, опит и компетентности;

– нравствените качества на кандидатите, включително способността им да устояват на корупционен натиск;

– публичен образ и авторитет на кандидатите в обществото и съответните професионални среди.

Тези конкретни предложения са част от Единните правила за издигане на кандидатури, представяне и публично оповестяване на документи, изслушване на кандидати, подготовка за избор и избор на органи по действащото законодателство, които БИПИ внесе в парламента в хода на изработването на ПОДНС (обн. ДВ. бр.97 от 25 Ноември 2014г., доп. ДВ. бр.13 от 17 Февруари 2015 г.) и могат да бъдат видяни в платформата за гражданско наблюдение на парламентарните назначения appointmentsboard.bg.

Надяваме се да вземете предвид гореописаните предложения като оставаме на разположение за бъдещо съдействие.

С уважение:

27.02.2015 г.

Биляна Дяурова-Вегертседер
Директор Български институт за
правни инициативи